

TROGODIŠNJI PLAN RADA
FEDERALNOG ZAVODA ZA PROGRAMIRANJE RAZVOJA
ZA PERIOD 2023 – 2025

Novembar, 2022.

1) Uvod

Trogodišnji plan rada Federalnog zavoda za programiranje razvoja za period 2023–2025. donosi se u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj: 74/19, 2/21) i predstavlja implementacioni dokument sa aktivnostima koje će Zavod poduzimati u periodu 2023–2025. kako bi se realizirali programi (mjere) iz trogodišnjeg plana rada i nadležnosti Zavoda, te dao doprinos implementaciji mjera i prioriteta iz Strategije razvoja FBiH 2021–2027.

Mandat Zavoda regulisan je Članom 28. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine FBiH“ broj: 58/02; 19/03; 38/05; 2/06; 8/06; 61/06; 57/09 i 48/11), kao i Zakonom o razvojnem planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 32/17). Članom 6. navedenog Zakona, definisana je uloga Zavoda u tom procesu. U procesu razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji BiH, Zavod je, u saradnji sa nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i Savezom općina i gradova FBiH kao predstavnikom jedinica lokalne samouprave, nadležan za koordinaciju izrade Strategije razvoja Federacije Bosne i Hercegovine i koordinaciju programiranja razvoja Federacije, pripremu propisa kojim se uređuju metodologija izrade strateških dokumenata u Federaciji, trogodišnje i godišnje planiranje, monitoring i izvještavanje, evaluacija strateških dokumenata, uspostavljanje sistema indikatora, izrada indeksa razvijenosti za Federaciju, kantone i jedinice lokalne samouprave, učešće u izradi sektorskih strategija u Federaciji i njihovo usaglašavanje sa Strategijom razvoja Federacije, kao i u izradi strategija razvoja kantona i Bosne i Hercegovine, osiguravanje komplementarnosti procesa razvojnog planiranja, programiranja, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o implementaciji strateških dokumenata i procesa izrade DOB-a, budžeta i PJI.

U periodu 2023–2025 aktivnosti Federalnog zavoda za programiranje razvoja, odvijat će se u okviru dva programa:

- Jačati sistem i koordinaciju izrade, implementacije i izvještavanja o razvojnim politikama,
- Administracija i upravljanje.

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U skladu sa nadležnostima i obavezama koje su propisane Zakonom o razvojnem planiranju i upravljanjem razvojem u FBiH, Zavod je u 2022. godini učestvovao u izradi i davao mišljenja o usklađenosti strateških dokumenata (sektorskih strategija i strategija nižih nivoa vlasti) sa Strategijom razvoja FBiH 2021–2027. Inače, Zavod je 2021. godine završio Strategiju razvoja FBiH i uputio Vladi FBiH na usvajanje, koja je istu usvojila i poslala u dalju parlamentarnu proceduru. Strategija razvoja FBiH je usvojena na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta FBiH održanoj 27.04.2021. godine, ali je do njenog konačnog usvajanja došlo tek 12.04.2022. godine kada je usvojena i na sjednici Doma naroda Parlamenta FBiH.

Kao koordinirajuća institucija za nivo Federacije BiH, Zavod je aktivno učestvovao u implementaciji Ciljeva održivog razvoja (SDG) za Bosnu i Hercegovinu, odnosno radu

Vijeća za praćenje implementacije ciljeva održivog razvoja (SDG) u BiH. Aktivnosti su bile usmjerene na izradu godišnjeg plana rada SDG Vijeća, izradi prvog Godišnjeg izvještaja o implementaciji Okvira za realizaciju ciljeva održivog razvoja u BiH, izvršenim posjetama gradovima i općinama u BiH (lokalizacija u 32 JLS) sa ciljem predstavljanja Okvira za realizaciju ciljeva održivog razvoja u BiH i rada Vijeća i prikupljanjem informacija od strane jedinica lokalne samouprave o njihovom angažmanu u provedbi Agende 2030, te pripremi drugog Dobrovoljnog izvještaja BiH o provođenju Agende 2030 i ciljeva održivog razvoja čija je izrada u toku. Dio aktivnosti je bio je usmjeren na rad radne grupe za finansiranje SDG u BiH i pripremi dokumenta „Procjena razvojnih finansijskih rezervi“ iz kojeg je proizašla mapa puta za finansiranje SDG u BiH koja će biti finalizirana u prvoj polovini 2023. godine. U cilju promocije rada Vijeća i networkinga, članovi Vijeća za praćenje implementacije ciljeva održivog razvoja (SDG) u BiH učestvovali su u zvaničnim događajima posvećenim održivom razvoju.

U 2022. godini, Zavod je pripremio metodološki unaprijeđen „Izvještaj o razvoju FBiH“ kao dokument koji daje pregled stanja razvoja u FBiH u oblastima koje su prioritetne u skladu sa usvojenim planskim dokumentima Vlade FBiH.

Takođe, u toku 2022. godine, Zavod je nastavio izradu metodološki unaprijeđenog dokumenta „Socioekonomski pokazatelj u FBiH“ sa izračunom indeksa razvijenosti. Dokument je pripremljen na osnovu statističkih pokazatelja, ali i kroz anketu u jedinicama lokalne samouprave sa ciljem boljeg razumijevanja razvojnih procesa.

U izvještajnom periodu, Zavod je nastavio aktivnosti pružanja mentorstva federalnim i kantonalnim ministarstvima, i određenim jedinicima lokalne samouprave u pripremi trogodišnjih i godišnjih planova rada, koji su osnova za donošenje programa rada vlada, općinskih načelnika/gradonačelnika, programa javnih investicija, dokumenata okvirnog budžeta i godišnjih budžeta, ali su istovremeno i implementacioni dokumenti strategija razvoja.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

U periodu 2023–2025, glavne aktivnosti Zavoda odnosit će se na jačanje sistema i koordinaciju izrade, implementacije i izvještavanja o razvojnim politikama u FBiH, s ciljem da se kroz saradnju i sistem otvorene koordinacije multipliciraju efekti ulaganja sredstava u razvoj, ali i horizontalno i vertikalno ojača saradnja različitih nivoa vlasti u procesu planiranja razvoja, te će se nastaviti izrada analitičkih, plansko - izvještajnih i razvojnih dokumenata. Između ostalog, radit će se Izvještaj o razvoju FBiH kroz koji će se pratiti napredak u prioritetnim oblastima razvoja, ali i implementacija Strategije razvoja FBiH 2021–2027. i napredak u ostvarenju strateških ciljeva u Federaciji BiH.

U narednom periodu, Zavod je planirao da pokrene konsultacije i proceduru izmjena i dopuna uredbi koje proizilaze iz Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH, jer se za to ukazala potreba. Naime, u narednom periodu Federalno ministarstvo finansija treba da doneše podzakonske akte kojim će se detaljnije propisati određeni procesi izrade budžeta i povezivanja sa razvojnim planiranjem, a koji će zahtijevati i izmjenu uredbi koje proizilaze iz Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH. S tim u vezi, Zavod će u narednom periodu kroz

uspostavljanje radne grupe organizovati konsultacije sa svim zainteresovanim stranama kako bi došli do prihvatljivih izmjena i dopuna navedenih uredbi.

Takođe, Zavod će intenzivno nastaviti aktivnosti u procesu implementacije Ciljeva održivog razvoja (SDG) za Bosnu i Hercegovinu. U okviru tih aktivnosti pripremaće se Dobrovoljni izvještaj BiH o provođenju Agende 2030 i ciljeva održivog razvoja. Na kraju, prema Odluci Vlade FBiH broj 1192/2016, Zavod će nastaviti raditi na pripremi i izradi Programa ekonomskih reformi FBiH (ERP FBiH).

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

U Zavodu je trenutno 19 zaposlenih, 14 državnih službenika i 5 namještenika. Od 14 državnih službenika 3 su rukovodeća državna službenika (2 pomoćnika direktora i sekretar Zavoda). U 2023. godini planirano je upošljavanje 1 državnog službenika (direktor Zavoda). Sredstva za ovo radno mjesto predviđena su u budžetu za 2023. godinu.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada su potpuno neusvajanje ili neblagovremeno usvajanje razvojnih dokumenata FBiH u sklopu kojih Zavod ima planirane aktivnosti, zatim neblagovremeni i nepotpuni inputi (podaci i informacije), ali i kašnjenja u publiciranju analiza koje izrađuju međunarodne organizacije a koje su potrebne za izradu dokumenata.

A. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
		Izvori	2023	2024	2025
Unaprjeđivati sistem donošenja, praćenja i evaluacije razvojnih politika		Budžetska sredstva	0,824	0,787	0,786
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva			
		Ukupno	0,824	0,787	0,786

Napomena:

Organ uprave ima jedan glavni program koji se utvrđuje na osnovu strateških ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata, smjernica, te zakonskih nadležnosti organa uprave. Ovako utvrđen glavni program u trogodišnjem planu rada jednak je nazivu glavnog programa u DOB-u.

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2023	2024	2025
1. Jačati sistem i koordinaciju izrade, implementacije i izvještavanja o razvojnim politikama		Uspostavljeno Vijeće za razvojno planiranje FBiH	Ne (2020)	Da	Da	Da
		Uspostavljeno funkcionalno vijeće za razvojno planiranje kantona	5/10 (2020)	10/10	10/10	10/10
		Indeks kapaciteta za planiranje i upravljanje razvojem u kantonima -zbirno	75 (2019)	90	92	95
		Broj urađenih dokumenata	8	10	9	9
2. Administracija i upravljanje		Broj urađenih internih dokumenata Zavoda	3	3	3	3
		Učešće Programa 2. Administracija i upravljanje u ukupnom budžetu Zavoda (%)	30,35	25,40	23,42	23,32

Napomena:

Program organa uprave utvrđuje se na način da se preuzme mjera iz relevantnog strateškog dokumenta i identičan je programu iz DOB-a. Na taj način je ostvarena potpuna usklađenost strateškog dokumenta, trogodišnjeg plana rada organa uprave i DOB-a (mjera iz strateškog dokumenta = program iz trogodišnjeg plana rada = program iz DOB-a).

Za programe (mjere), preuzimaju se odgovarajući indikatori iz strateškog dokumenta. Ukoliko ne postoji relevantni strateški dokument iz kojeg se preuzimaju mjere kao programi organa uprave, programi (mjere) u trogodišnjem planu rada se definisu na osnovu zakonskih nadležnosti organa uprave. U ovom slučaju prilikom određivanja indikatora obavezno se uključuju i oni o postizanju ravnopravnosti spolova i jednakih mogućnosti za sve građane.

U tabelu A1 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog od programa (mjere).

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 1.Jačati sistem i koordinaciju izrade, implementacije i izvještavanja o razvojnim politikama								
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Strategija razvoja FBiH 2021-2027; Cilj 4; Prioritet 4.2; Mjera 4.2.3								
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM		
						Izvori	Godina 2023	Godina 2024
1.1. Organizacija i održavanje Mreže praktičara za razvojno planiranje u Federaciji BiH	2023-2025	Bolja harmonizacija i koordinacija razvojnog planiranja u FBiH kroz održavanje minimalno jednog godišnjeg sastanka kantonalnih jedinica za razvojno planiranje i Zavoda	Sektor za razvojno planiranje	Ne	Budžetska sredstva	0,042	0,036	0,036
					Kreditna sredstva			
					Sredstva EU			
					Ostale donacije			
					Ostala sredstva			
					Ukupno	0,042	0,036	0,036
1.2. Učešće u izradi sektorskih strategija u Federaciji BiH i njihovo usaglašavanje sa Strategijom razvoja Federacije BiH	2023-2025	Koordinacija i integracija strateških dokumenata kako bi se osigurala realizacija razvojnih prioriteta.	Sektor za razvojno planiranje	Ne	Budžetska sredstva	0,040	0,036	0,036
					Kreditna sredstva			
					Sredstva EU			
					Ostale donacije			
					Ostala sredstva			
					Ukupno	0,040	0,036	0,036
1.3. Učešće u implementaciji Ciljeva održivog razvoja (SDG) za BiH	2023-2025	Pripremljen Dobrovoljni izvještaj BiH o provođenju Agende 2030 i	Sektor za razvojno planiranje	Ne	Budžetska sredstva	0,057	0,051	0,051
					Kreditna sredstva			

		ciljeva održivog razvoja				Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	0,057	0,051	0,051
1.4. Makroekonomski pokazatelji FBiH po kantonima	2023-2025	Izrađeni dokumenti sa ključnim pokazateljima za kantone	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	Ne	Budžetska sredstva	0,052	0,046	0,046	
1.5. Socio-ekonomski pokazatelji FBiH po općinama sa nivoom razvijenosti	2023-2025	Izrađeni dokumenti sa ključnim pokazateljima za općine	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	Ne	Kreditna sredstva				
1.6. Izmjene i dopune podzakonskih akata proizašlih iz Zakona o razvojnem planiranju i upravljanju razvojem u FBiH	2023.	Izrađeni podzakonski akti: – Izmjene i dopune Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju, monitoringu i	Sektor za razvojno planiranje	Da	Sredstva EU				
					Budžetska sredstva	0,029			
					Kreditna sredstva				
					Sredstva EU				

			izvještavanju u FBiH; – Izmjene i dopune Uredbe o izradi strateških dokumenata u FBiH; Izmjene i dopune Uredbe o evaluaciji strateških dokumenata u FBiH.				Ostale donacije			
							Ostala sredstva			
							Ukupno	0,029		
1.7. Izrada dokumenta Program ekonomskih reformi FBiH (ERP FBiH)	2023-2025	Izrađen i usvojen dokument kao input za ERP BiH	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	Da			Budžetska sredstva	0,084	0,079	0,079
							Kreditna sredstva			
							Sredstva EU			
							Ostale donacije			
							Ostala sredstva			
							Ukupno	0,084	0,079	0,079
1.8. Izrada dokumenta Kvartalni ekonomski trendovi u FBiH	2024-2025	Izrađen i objavljen dokument	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	Ne			Budžetska sredstva		0,0245	0,0245
							Kreditna sredstva			
							Sredstva EU			
							Ostale donacije			
							Ostala sredstva			
							Ukupno		0,0245	0,0245
1.9. Mjesečni/kvartalni pregled indikatora razvoja	2023-2025	Pripremljen pregled indikatora razvoja	Sektor za analizu ekonomskog,		Ne		Budžetska sredstva	0,035	0,031	0,031

			regionalnog i socijalnog razvoja			Kreditna sredstva		
						Sredstva EU		
						Ostale donacije		
						Ostala sredstva		
						Ukupno	0,035	0,031
1.10. Smjernice za trogodišnje planiranje rada u FBiH	2024-2025	Pripremljen dokument sa prioritetnim usmjerenjima Vlade FBiH za naredne tri godine	Sektor za razvojno planiranje i Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja		Da	Budžetska sredstva		0,053
						Kreditna sredstva		
						Sredstva EU		
						Ostale donacije		
						Ostala sredstva		
						Ukupno		0,053
1.11. Program rada Vlade FBiH	2023-2025	Pripremljen i usvojen dokument	Sektor za razvojno planiranje		Da	Budžetska sredstva	0,036	0,031
						Kreditna sredstva		
						Sredstva EU		
						Ostale donacije		
						Ostala sredstva		
						Ukupno	0,036	0,031
1.12. Izvještaj o radu Vlade FBiH	2023-2025	Pripremljen i usvojen dokument	Sektor za razvojno planiranje		Da	Budžetska sredstva	0,036	0,031
						Kreditna sredstva		

						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	0,036	0,031	0,031
1.13. Izveštaj o razvoju FBiH	2023-2025	Pripremljen i publiciran dokument	Sektor za razvojno planiranje i Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja		Ne	Budžetska sredstva	0,099	0,0925	0,0925
1.14. Redovno ažuriranje baze podataka indikatora razvoja	2023-2025	Baza podataka indikatora razvoja ažurirana	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja		Ne	Kreditna sredstva			
Ukupno za program (mjeru) 1.						Sredstva EU			
						Budžetska sredstva	0,615	0,603	0,603
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			

						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	0,615	0,603	0,603
Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1): 2. Administracija i upravljanje									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: /									
2.1. Izvještaj o radu Zavoda	2023-2025	Pripremljen dokument sa ključnim pregledom rada u prethodnoj godini	Sektor za opće i zajedničke poslove	Da	Budžetska sredstva	0,014	0,013	0,013	
					Kreditna sredstva				
					Sredstva EU				
					Ostale donacije				
					Ostala sredstva				
					Ukupno	0,014	0,013	0,013	
2.2. Godišnji plan rada Zavoda	2023-2025	Pripremljen dokument sa pregledom aktivnosti Zavoda u narednoj godini	Sektor za opće i zajedničke poslove	Da	Budžetska sredstva	0,014	0,013	0,013	
					Kreditna sredstva				
					Sredstva EU				
					Ostale donacije				
					Ostala sredstva				
					Ukupno	0,014	0,013	0,013	
2.3. Trogodišnji plan rada Zavoda	2023-2025	Pripremljen dokument sa pregledom aktivnosti Zavoda u naredne tri godine	Sektor za opće i zajedničke poslove	Ne	Budžetska sredstva	0,014	0,013	0,013	
					Kreditna sredstva				
					Sredstva EU				

						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	0,014	0,013	0,013
2.4. Ostali administrativni poslovi	2023-2025	Izvršene javne nabavke, pripremljen budžet, finansijsko izvršenje, pripremljen izvještaj o radu i sl.	Sektor za opće i zajedničke poslove		Ne	Budžetska sredstva	0,167	0,145	0,144
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	0,167	0,145	0,144
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva	0,209	0,184	0,183
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	0,209	0,184	0,183

Napomena:

¹ Ukoliko organ uprave nije preuzeo mjeru iz strateškog dokumenta kao program u trogodišnjem planu rada, za taj program, u redu „Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjeru čijoj realizaciji doprinosi program“ ne upisuje se ništa. Ukoliko je program utvrđen preuzimanjem mjeru iz strateškog dokumenta, u ovom redu i redu „Redni broj i naziv programa (mjeru) (prenosi se iz tabele A1.)“ naziv će biti identičan.

² **PJI status** se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

³ Vlada FBiH/kantona /načelnik/gradonačelnik JLS usvaja (**Da / Ne**).

U tabelu A2 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih aktivnosti / projekata u sklopu svakog programa.